

Los flujos presupuestarios de la UE en el año 2003

I. Reparto de los gastos operativos de la UE entre los estados miembros

La ejecución del presupuesto de la UE en el año 2003 comportó unos gastos totales de 84.936 millones de euros, de los cuales 77.825 millones corresponden a los gastos operativos repartidos entre los estados miembros. Esto significa que casi el 92% de los gastos tuvieron una asignación nacional en alguno de los países de la UE. El resto, que representa alrededor del 8% del presupuesto, se dedicó en menor medida a los gastos administrativos y luego a las partidas correspondientes a los programas que tienen como destino final países terceros fuera de la UE.

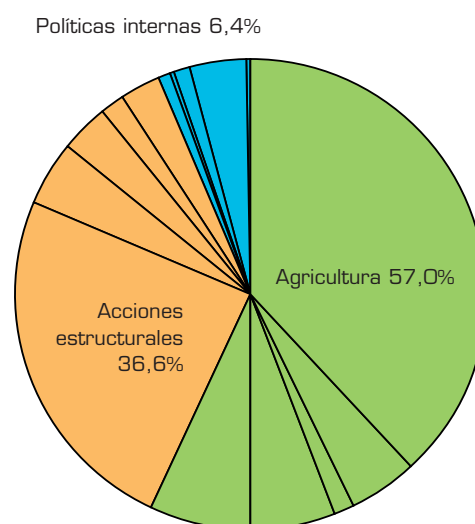
En el reparto sectorial de los gastos operativos de la UE, destaca en primer lugar la partida de gastos agrícolas, con un 57%, seguida de las acciones estructurales (36,6%) y bastante más atrás, en tercer lugar, figuran las políticas internas (6,4%). Dentro de los gastos agrícolas, la mayor parte corresponde a las ayudas directas, mientras que en las acciones estructurales la principal partida es la correspondiente a las del Objetivo nº 1. Finalmente, entre las políticas internas aparecen en lugar destacado los gastos destinados a investigación y desarrollo tecnológico.

Por otro lado, en la observación del reparto sectorial desde la perspectiva de los últimos años, entre 2000 y 2003 se aprecia una evolución estable con algunas pequeñas variaciones. En el capítulo de gastos agrícolas siempre se ha concentrado más de la mitad de los recursos, su dotación es la más constante y el rango de variación ha sido limitado, entre un 55% y un 60%. Después están los gastos para acciones estructurales, cuya dotación ha tenido una mayor fluctuación (entre el 32% y el 38%), mientras que los gastos para las políticas internas tienen una incidencia mucho menor y por tanto sus fluctuaciones son menos perceptibles.

Por su parte, la composición interna de los capítulos presenta una evolución bastante estable y las variaciones son mínimas. De ese modo, en el período analizado, las ayudas directas han representado la parte más importante del gasto agrícola, mientras que las subvenciones para las exportaciones han disminuido ligeramente. En el capítulo de las acciones estructurales, los fondos regionales y el Fondo Social Europeo han supuesto el grueso del mismo, mientras que los fondos de cohesión han representado una cantidad mucho más inferior, aunque en ambos casos ha habido algunas fluctuaciones durante el período. Finalmente, las políticas internas mueven cantidades menores de presupuesto y las fluctuaciones han sido menos acusadas.

I.1 REPARTO DE LOS GASTOS OPERATIVOS DE LA UE ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS EN 2003 (Por sectores)

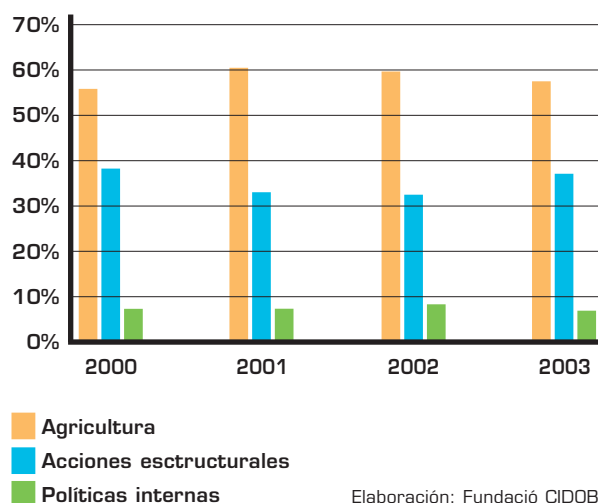
	Mill. de euros	%
1. AGRICULTURA	44.378	57,0
Ayudas directas	29.698	38,2
Exportación	3.730	4,8
Almacenamiento	927	1,2
Desarrollo rural	4.680	6,0
Otras ayudas	5.345	6,9
2. ACCIONES ESTRUCTURALES	28.474	36,6
Objetivo nº 1	18.985	24,4
Objetivo nº 2	3.587	4,6
Objetivo nº 3	2.548	3,3
Otras medidas, acciones e iniciativas	1.158	1,5
Fondo de Cohesión	2.195	2,8
3. POLÍTICAS INTERNAS	4.973	6,4
Educación, formación, juventud, cultura, etc.	809	1,0
Energía, medio ambiente, etc.	194	0,2
Protección consumidores, mercado interno, etc.	934	1,2
Investigación y desarrollo tecnológico	2.882	3,7
Otras políticas internas	155	0,2
TOTAL GASTOS OPERATIVOS POR SECTORES	77.825	100



Fuente: Commission Européenne (Budget), *Répartition des dépenses opérationnelles de l'UE pour État membre en 2003* [http://europa.eu.int/comm/budget/agenda2000/reports_fr.htm]

Elaboración: Fundació CIDOB

1.2 EVOLUCIÓN DEL REPARTO DE LOS GASTOS OPERATIVOS DE LA UE ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS (2000-2003) Por sectores (%)

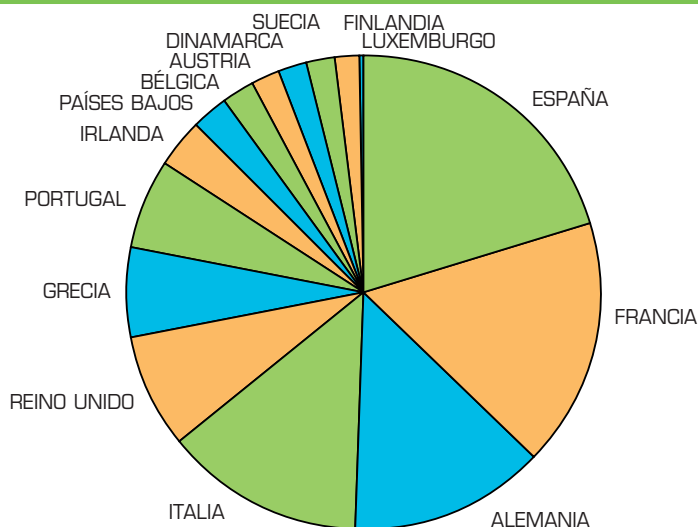


Respecto al reparto de los gastos operativos por países en el año 2003, en la clasificación por volumen total destaca en primer lugar España con un 20,4%, seguido de Francia (16,9%), y después están Italia y Alemania, con un 13,5% cada uno. Esto implica una apreciable concentración en los países de mayor población y superficie, ya que entre los cuatro principales receptores suman más del 60% del total asignado. Luego hay tres países de tamaño medio y menor nivel de desarrollo (Grecia, Portugal e Irlanda), que juntos reciben algo más de la sexta parte de los gastos (15,7%), a los que sigue el Reino Unido (7,8%), que tiene una peculiar situación en el contexto presupuestario global. Finalmente, están los siete países con menor territorio y población (Países Bajos, Bélgica, Austria, Suecia, Dinamarca, Finlandia y Luxemburgo), que además gozan de una prosperidad relativamente mayor y por tanto reciben entre todos sólo un 12% del presupuesto.

1.3 REPARTO DE LOS GASTOS OPERATIVOS DE LA UE ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS EN 2003 (Por países)

	Mill. de euros	%
ALEMANIA	10.475	13,5
AUSTRIA	1.560	2,0
BÉLGICA	1.696	2,2
DINAMARCA	1.449	1,9
ESPAÑA	15.842	20,4
FINLANDIA	1.322	1,7
FRANCIA	13.120	16,9
GRECIA	4.836	6,2
IRLANDA	2.653	3,4
ITALIA	10.531	13,5
LUXEMBURGO	148	0,2
PAÍSES BAJOS	1.941	2,5
PORTUGAL	4.754	6,1
REINO UNIDO	6.068	7,8
SUECIA	1.430	1,8

TOTAL GASTOS OPERATIVOS POR PAÍSES	77.825	100,0
---	---------------	--------------



Fuente: Commission Européenne (Budget), *Répartition des dépenses opérationnelles de l'UE para État membre en 2003*

[http://europa.eu.int/comm/budget/agenda2000/reports_fr.htm]

Elaboración: Fundació CIDOB

Por otro lado, si se hace una comparación entre países de la evolución del reparto de los gastos asignados en un período que abarca los últimos cuatro años (2000-2003), se aprecian diferentes tipos de tendencia. La primera es la seguida por España, y en menor medida por Portugal, que indica una tendencia neta al alza en los cuatro años presentados. Después hay otros países (Grecia, los Países Bajos y el Reino Unido) donde se observa una tendencia que se mueve entre el estancamiento y la bajada en la participación. Un caso singular lo representa Italia, donde la tendencia a la baja se tornó en recuperación en el último año. Finalmente, para los diez países restantes los pagos se han movido en una tendencia de equilibrio más o menos constante, a pesar

de algunos picos excepcionales mostrados por diferentes países en algún año u otro.

El reparto de los gastos operativos por países presenta otros rasgos diferentes si se observa desde la perspectiva de la repercusión de esas cifras de gasto respecto al PIB de cada país. De esta manera, en el año 2003 los principales beneficiarios del gasto serían de forma destacada Portugal (3,64%), Grecia (3,18%), Irlanda (2,38%) y España (2,19%). Después vienen cinco países, Finlandia, Francia, Italia, Dinamarca y Austria, para quienes la repercusión está bastante más próxima al 1% de sus respectivos PIB, mientras que para el resto de países el resultado es inferior.

I.4 EVOLUCIÓN DEL REPARTO DE LOS GASTOS OPERATIVOS DE LA UE ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS 2000-2003 (Por países)

	2000		2001		2002		2003	
	Mill. euros	%	Mill. euros	%	Mill. euros	%	Mill. euros	%
ALEMANIA	10.233	14,0	10.206	14,8	11.532	15,9	10.475	13,5
AUSTRIA	1.385	1,9	1.388	2,0	1.537	2,1	1.560	2,0
BÉLGICA	1.958	2,7	1.731	2,5	1.872	2,6	1.696	2,2
DINAMARCA	1.615	2,2	1.307	1,9	1.427	2,0	1.449	1,9
ESPAÑA	10.901	14,9	13.616	19,8	15.175	20,9	15.842	20,4
FINLANDIA	1.380	1,9	1.001	1,5	1.178	1,6	1.322	1,7
FRANCIA	12.188	16,7	11.360	16,5	11.771	16,2	13.120	16,9
GRECIA	5.571	7,6	5.721	8,3	4.673	6,4	4.836	6,2
IRLANDA	2.600	3,6	2.290	3,3	2.563	3,5	2.653	3,4
ITALIA	10.771	14,7	8.575	12,5	8.113	11,2	10.531	13,5
LUXEMBURGO	106	0,1	101	0,1	135	0,2	148	0,2
PAÍSES BAJOS	2.227	3,0	1.641	2,4	1.539	2,1	1.941	2,5
PORTUGAL	3.246	4,4	2.932	4,3	3.857	5,3	4.754	6,1
REINO UNIDO	7.768	10,6	5.802	8,4	6.021	8,3	6.068	7,8
SUECIA	1.195	1,6	1.070	1,6	1.222	1,7	1.430	1,8
TOTAL GASTOS OPERATIVOS POR PAÍSES	73.141	100	68.741	100	72.615	100	77.825	100

Fuente: Commission Européenne (Budget), *Répartition des dépenses opérationnelles de l'UE para État membre en 2003*
http://europa.eu.int/comm/budget/agenda2000/reports_fr.htm

Elaboración: Fundació CIDOB

Por otra parte, al hacer una comparación de cada uno de los países en una perspectiva de varios años (2000-2003), se aprecia una variedad de tendencias. En primer lugar la repercusión interna de ese reparto de gastos sobre el PIB

indica una tendencia al alza para Portugal, y en menor medida para España. En cambio, para Grecia se aprecia una bajada, mientras que para el resto la orientación es al estancamiento o ligeramente hacia la baja.

I.5 EVOLUCIÓN DEL REPARTO DE LOS GASTOS OPERATIVOS DE LA UE ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS (2000-2003) % sobre el PIB de cada país

	2000	2001	2002	2003
ALEMANIA	0,51	0,50	0,55	0,49
AUSTRIA	0,68	0,67	0,71	0,71
BÉLGICA	0,78	0,68	0,70	0,62
DINAMARCA	1,00	0,78	0,79	0,77
ESPAÑA	1,85	2,16	2,21	2,19
FINLANDIA	1,11	0,75	0,84	0,92
FRANCIA	0,88	0,79	0,77	0,83
GRECIA	4,60	4,46	3,30	3,18
IRLANDA	2,68	2,21	2,45	2,38
ITALIA	0,94	0,72	0,65	0,82
LUXEMBURGO	0,50	0,50	0,67	0,74
PAÍSES BAJOS	0,57	0,39	0,35	0,43
PORTUGAL	2,92	2,49	3,05	3,64
REINO UNIDO	0,50	0,36	0,36	0,36
SUECIA	0,49	0,46	0,48	0,54

Fuente: Commission Européenne (Budget), *Répartition des dépenses opérationnelles de l'UE para État membre en 2003*
http://europa.eu.int/comm/budget/agenda2000/reports_fr.htm

Elaboración: Fundació CIDOB

Una perspectiva interesante y más detallada se obtiene al realizar el cruce del reparto por países con los datos sectoriales, especialmente los del gasto agrícola y las acciones estructurales, donde se aprecia una variada incidencia que

explica el diferente modo según el cual se benefician algunos países del gasto presupuestario de la UE. Así, desde el punto de vista del tipo de gasto, en el total de la agricultura el principal receptor es Francia (23,6%), seguido de España (14,6%),

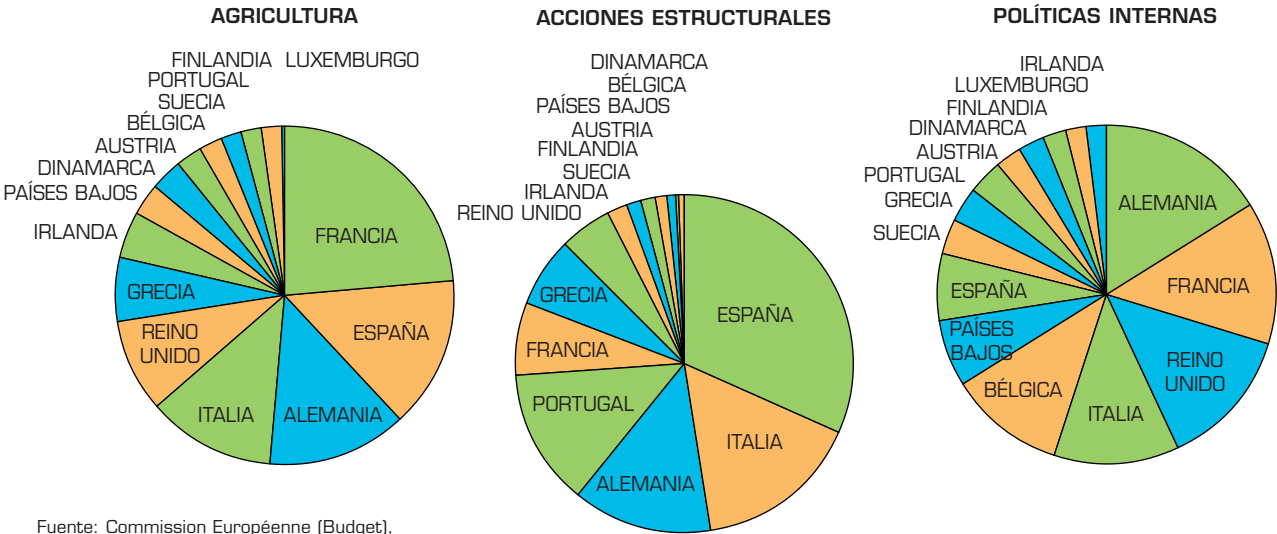
Alemania (13,2%), Italia (12,2%) y el Reino Unido (9%), sumando entre estos cinco países casi las tres cuartas partes de este capítulo.

En las acciones estructurales también se da una notable concentración de tres cuartas partes, en este caso entre cuatro países, con España como principal beneficiario, con

un 31,7%, seguido a mucha distancia por Italia (16%), y después Alemania y Portugal, con un 13% cada uno. Y respecto al reparto de gastos de las políticas internas, aunque el equilibrio entre países es un poco mayor, se aprecia también una cierta concentración de dos terceras partes entre cinco países (Alemania, Francia, Reino Unido, Italia y Bélgica).

1.6 REPARTO DE LOS GASTOS OPERATIVOS DE LA UE ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS EN 2003
(Por sectores y países)

	Agricultura		Acciones estructurales		Políticas internas	
	Millones euros	%	Millones euros	%	Millones euros	%
ALEMANIA	5.877	13,2	3.791	13,3	807	16,2
AUSTRIA	1.128	2,5	301	1,1	131	2,6
BÉLGICA	1.025	2,3	118	0,4	553	11,1
DINAMARCA	1.224	2,8	106	0,4	119	2,4
ESPAÑA	6.485	14,6	9.038	31,7	319	6,4
FINLANDIA	876	2,0	328	1,2	118	2,4
FRANCIA	10.464	23,6	1.979	7,0	676	13,6
GRECIA	2.762	6,2	1.910	6,7	165	3,3
IRLANDA	1.965	4,4	604	2,1	84	1,7
ITALIA	5.393	12,2	4.544	16,0	594	11,9
LUXEMBURGO	44	0,1	6	0,0	98	2,0
PAÍSES BAJOS	1.397	3,1	218	0,8	325	6,5
PORTUGAL	856	1,9	3.743	13,1	156	3,1
REINO UNIDO	4.014	9,0	1.393	4,9	662	13,3
SUECIA	867	2,0	396	1,4	168	3,4
TOTAL GASTOS	44.378	100	28.474	100	4.973	100



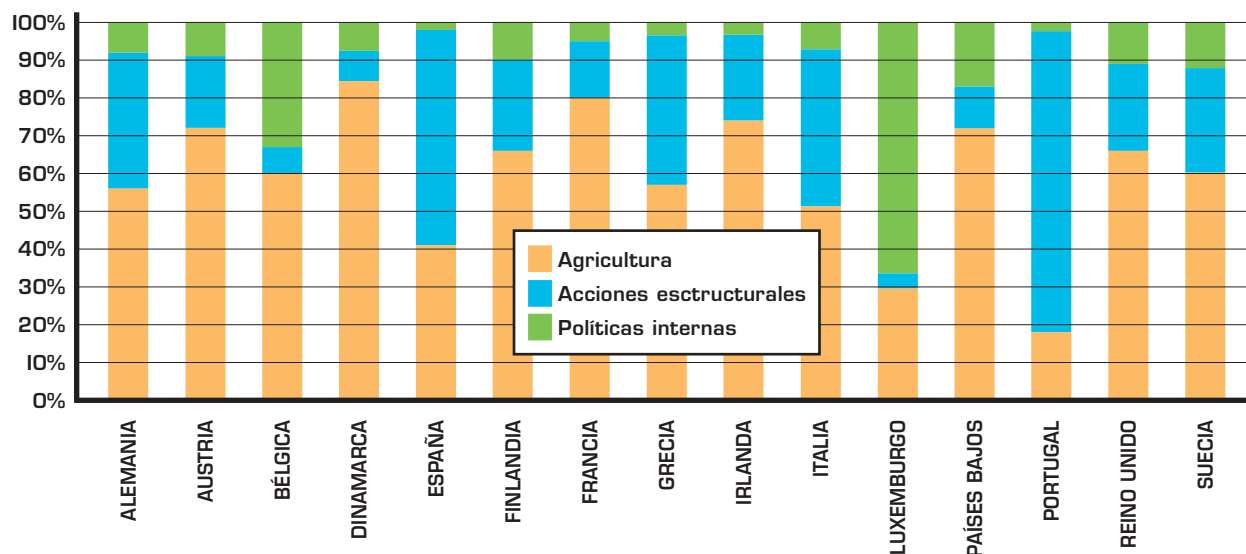
Fuente: Commission Européenne (Budget),
*Répartition des dépenses opérationnelles de l'UE
pour État membre en 2003* [http://europa.eu.int/comm/budget/agenda2000/reports_fr.htm]

Elaboración: Fundació CIDOB

Por último, la incidencia interna que tiene para cada país la estructura de los dos principales capítulos de gastos sectoriales muestra otros resultados muy reveladores. En primer lugar nos encontramos con cuatro países donde se aprecia una mayor aproximación a un relativo equilibrio sectorial (Italia, España, Grecia y Alemania). Después hay un grupo con una tendencia más acusada hacia el gasto agrícola (Francia, Países Bajos, Finlandia, Reino Unido y Suecia). Mientras tanto, en el extremo de mayor desequilibrio se encontrarían Dinamarca

y Portugal, con una mayor incidencia de los gastos agrícolas en el primero y de los gastos para acciones estructurales en el segundo. Finalmente, Luxemburgo, y en menor medida Bélgica, dos países que tienen una fuerte presencia institucional de los organismos de la UE y de consultorías asociadas a las actividades comunitarias, representan unos casos excepcionales por la elevada incidencia en ellos de los gastos asociados a las políticas internas.

1.7 REPARTO DE LOS GASTOS OPERATIVOS DE LA UE ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS EN 2003 por países y sectores



Elaboración: Fundació CIDOB

II. Desembolso aportado por cada estado miembro al total de recursos propios de la UE

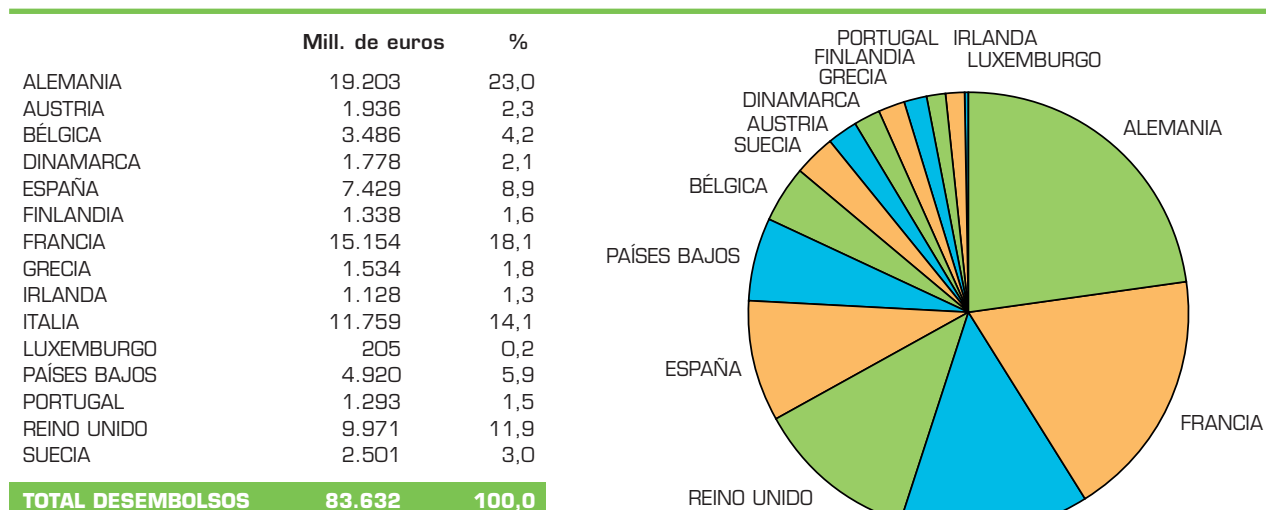
En el presupuesto de la UE el nivel de ingresos está determinado por los gastos aprobados, ya que no está contemplada la posibilidad del déficit. Prácticamente la totalidad de los ingresos procede de los tres capítulos que integran los denominados recursos propios, a lo que hay que añadir otras fuentes menores de financiación generadas por la propia estructura de la UE, que no suponen mucho más del 2 o 3%. El primer capítulo está formado por los recursos propios tradicionales (derechos agrícolas, cotizaciones de azúcar y otros productos agrícolas, y derechos de aduanas), que representan alrededor del 12% de los ingresos por recursos propios. Después están los dos capítulos de recursos basados en la producción, que son los que nutren fundamentalmente el presupuesto de la UE. El más importante, que representa alrededor del 60% del total del ingreso, es calculado mediante la aplicación de un tipo uniforme al PIB de cada país. Y el otro, que significa una aportación aproximada del 25% de los ingresos, consiste en la aplicación de un tipo uniforme del 0,75% a la base imponible nacional del IVA. Finalmente, para completar el montante final de las cuotas nacionales según los criterios acordados, se procede a ejecutar un factor de corrección para restituir lo que se considera una contribución excesiva del Reino Unido al presupuesto comunitario.

Pero la diferencia de esfuerzo que realiza cada país para contribuir a la financiación del presupuesto es una fuente de discusión permanente. Como los dos últimos tipos de ingreso mencionados –porcentaje sobre el PIB y el IVA– son de procedencia estrictamente nacional y están vinculados al tamaño económico de los países, por esa razón han centrado el

debate sobre los límites del crecimiento a las aportaciones al presupuesto comunitario. Esta situación afecta particularmente a Alemania, que es de largo el principal contribuyente en volumen de recursos. En cambio, las contribuciones referidas en el primer capítulo, como se consideran globalmente de procedencia común, han permanecido más ajenas a la polémica.

Con esos antecedentes, según los datos de la contribución a los recursos propios totales de la UE en el año 2003, en el ranking de países figura una vez más en primer lugar Alemania, cuyo desembolso supone el 23%, seguido de Francia (18%), Italia (14%) y Reino Unido (12%). En consecuencia, la aportación de los cuatro países con una economía más grande significa casi el 70% de los ingresos. Después hay tres países que tienen una participación intermedia, España (9%), los Países Bajos (6%) y Bélgica (4%). Le siguen cuatro países, Suecia, Austria, Dinamarca y Grecia, cuya aportación está entre el 2% y el 3%, mientras que los cuatro restantes ya presentan una aportación menor al volumen total de ingreso.

En cambio, si se efectúa una observación desde el punto de vista del esfuerzo contributivo que hace cada país en proporción a su PIB, los datos indican otra perspectiva. En esta configuración aparece en primer lugar Bélgica, con una aportación del 1,27%, seguido de los Países Bajos, España, Luxemburgo, Irlanda y Grecia, que rebasan ligeramente el 1%, mientras que Portugal se aproxima a la misma cantidad (0,99%). Luego están Dinamarca, Francia y Suecia, con una implicación que gira alrededor del 0,95%, y la relación acaba con Italia (0,91%), Alemania (0,90%) y Austria (0,88%). Finalmente está el Reino Unido, que tiene unas peculiaridades ya mencionadas que hacen que ese dato sea más bajo (0,58%).

2. DESEMBOLSO POR ESTADO MIEMBRO AL TOTAL DE RECURSOS PROPIOS DE LA UE EN 2003* (Por países)

*Cálculo efectuado después de la corrección a favor del Reino Unido

Fuente: Commission Européenne (Budget), *Répartition des dépenses opérationnelles de l'UE para État membre en 2003*

[http://europa.eu.int/comm/budget/agenda2000/reports_fr.htm]

Elaboración: Fundació CIDOB

III. Saldos presupuestarios entre los estados miembros de la UE

Con el resultado de las operaciones de los apartados anteriores, se ha establecido también un método para llegar a cifrar la diferencia entre los desembolsos aportados y las cantidades recibidas por cada país miembro, tratando de alcanzar de ese modo una aproximación a los saldos presupuestarios. Con los datos para el año 2003 se producen unos saldos que muestran algunas peculiaridades sobre el modo en que inciden estos flujos entre los países miembros. En primer lugar está la diferenciación entre los cuatro estados que obtienen un beneficio neto de los flujos presupuestarios (España, Portugal, Grecia e Irlanda) y los once países restantes, cuyo resultado final significa una contribución neta a las arcas comunitarias. Además, la diferencia en volumen es muy notable en el caso de España, ya que su saldo equivale prácticamente a la suma de los otros tres beneficiarios netos.

Después está la disparidad que se produce entre los contribuyentes netos, donde hay situaciones extremas. El caso más elocuente es Alemania, que es el máximo participante en términos absolutos, en una cantidad muy elevada en comparación con el resto, mientras que los Países Bajos son los mayores contribuyentes netos en proporción al número de habitantes. En cambio, Francia es un caso destacado entre los países más prósperos que obtienen una elevada cantidad de recursos de los flujos comunitarios, una circunstancia que también se aprecia de forma parecida en Italia. Esta combinación de situaciones diferentes implica unos desequilibrios que han sido fuente de tensiones y permanente debate entre los estados miembros durante los últimos años.

Por último, dado el diferente tamaño de las economías y de la población, esos saldos presupuestarios tienen una incidencia

relativa en función del porcentaje sobre el PIB o de las subvenciones por habitante de cada país. En ese sentido, el principal beneficiario neto en proporción a su capacidad económica es Portugal, con un 2,66%, seguido de Grecia (2,22%), Irlanda (1,40%) y España (1,21%). En cambio, Irlanda es el mayor receptor neto de subvenciones por habitante (394 euros), seguido de Portugal (334), Grecia (306) y España (214).

3. SALDOS PRESUPUESTARIOS OPERATIVOS ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS DE LA UE EN 2003*

	Mill. de euros	% sobre PNB de cada país
ALEMANIA	-7.651,8	-0,36
AUSTRIA	-336,2	-0,15
BÉLGICA	-775,1	-0,28
DINAMARCA	-213,7	-0,11
ESPAÑA	8.733,2	1,21
FINLANDIA	-20,7	-0,01
FRANCIA	-1.910,9	-0,12
GRECIA	3.368,2	2,22
IRLANDA	1.564,6	1,40
ITALIA	-793,6	-0,06
LUXEMBURGO	-56,2	-0,28
PAÍSES BAJOS	-1.956,1	-0,43
PORTUGAL	3.482,0	2,66
REINO UNIDO	-2.763,3	-0,16
SUECIA	-950,4	-0,36

*Cálculo efectuado después de la corrección a favor del Reino Unido y sobre la base de la definición de la compensación británica.

Fuente: Commission Européenne (Budget), *Répartition des dépenses opérationnelles de l'UE para État membre en 2003*

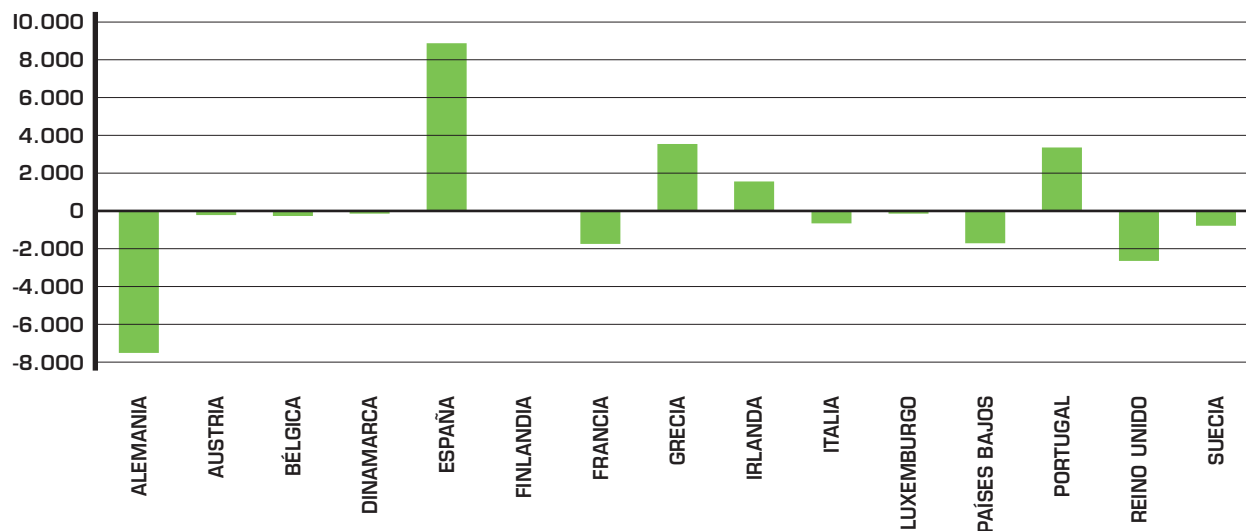
[http://europa.eu.int/comm/budget/agenda2000/reports_fr.htm]

Elaboración: Fundació CIDOB

Respecto a los contribuyentes netos, una vez más aparecen los Países Bajos en el primer lugar destacado, con una proporción del 0,43% sobre su PIB. Luego hay un grupo de países, compuesto por Suecia, Alemania, Luxemburgo y Bélgica, que presentan una situación intermedia, entre el 0,28% y el 0,36%, mientras que para el resto las cifras son mucho

más modestas. Finalmente, si se compara la contribución neta por habitante entre esos mismos países, aparece un grupo destacado que encabeza Luxemburgo (125 euros), seguido de Países Bajos (120), Suecia (106), Alemania (93) y Bélgica (75), mientras que los seis restantes figuran con cantidades mucho más inferiores.

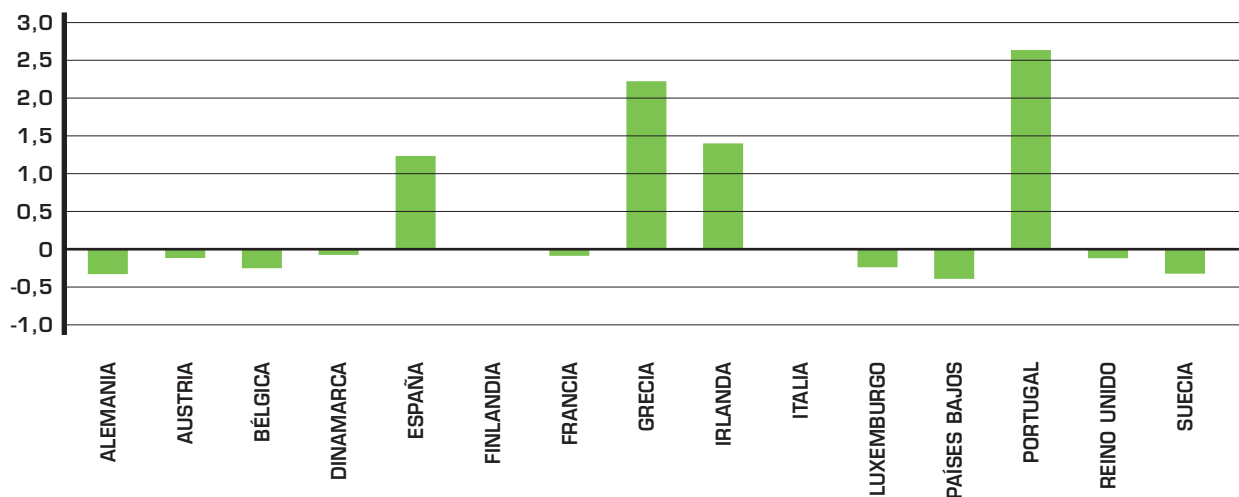
3.1 SALDOS PRESUPUESTARIOS OPERATIVOS ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS DE LA UE EN 2003 (Millones de euros)



Elaboración: Fundació CIDOB

3.2 SALDOS PRESUPUESTARIOS OPERATIVOS ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS DE LA UE EN 2003

(% sobre PNB de cada país)



Elaboración: Fundació CIDOB